



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1308

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד התיירות	התקבל בוועדת הפטור 29.12.2021	תאריך דיון 09.01.2022	תאריך השלמות 21.01.2022
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תעסוקת מורי דרך באמצעות פרוייקט הסיוורים לציבור	אישור התקשרות	(7)3	28.12.2021	8000683536

## חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
גל אמיר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים

הוועדה המנחה את הרפרנטורה לבחינת סבירות התקורה והתאמתה במידה ויהיה צורך בהתקשרות המשך.

תקופת התקשרות התקשרות המשך ראשונה

## הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
רשות הגנים הלאומיים ושמורות הטבע	500500285		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2022	09.01.2022	31.12.2022	31.12.2022	10,000,000	10,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

- משרד התיירות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם "רשות הטבע והגנים" (להלן - **רט"ג**) לביצוע סיוורים מודרכים לציבור באמצעות מורי דרך.
- לאור התמשכות משבר הקורונה והפגיעה המתמשכת בענף התיירות, בדגש על תיירות נכנסת, ישנה חשיבות בקיום סיוורים מודרכים לציבור על מנת שיספקו תעסוקה למורי הדרך, וכן יאפשרו הנעת תיירות פנים שתתרום לכלכלה המקומית.
- בשנת"פ עם רט"ג יוצעו לציבור סיוורים מודרכים בדגש על ערים ואתרים שנפגעו מהעדר תיירות נכנסת. הסיוורים בערים ובאתרים יתקיימו בשיתוף פעולה עם הרשויות אשר תתחייבנה לפעול בהתאם להסכם ולכיסוי הביטוחים הנדרשים.
- רט"ג הינה תאגיד סטטוטורי שהוקם מכוח חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998

(להלן – **החוק**), ובין תפקידיה, כפי שהוגדרו בסעיף 6 לחוק: "להגן על ערכי הטבע והמורשת, לפקח על שמירתם ולטפח אותם" ובכלל זה, כפי שנקבע בסעיף 6(7): "ליזום, לקיים ולעודד פעולות חינוך, הסברה והדרכה בתחומי שמירת הטבע וערכי המורשת, ובכלל זה פעילויות להגברת התודעה בתחומים האמורים בקרב הציבור". כמו כן, לרט"ג עומדת היכולת להוציא לפועל מערך סיורים כנדרש, היא מפרסמת קול קורא המזמין מורי דרך מכל הארץ לקחת חלק בסיורים, מתפעלת מערך רישום מקוון לסיורים המודרכים, ודואגת לפרסמם לציבור.

5. במסגרת החלטת ממשלה מס' 865 מיום 26.12.2021 שעניינה סיוע לענף התיירות לאור הזן החדש אומיקרון (להלן – **החלטת הממשלה**), הוחלט להטיל על משרד התיירות בשיתוף משרד האוצר להגדיל ולהרחיב את היצע הסיורים המסובסדים הנערכים לציבור על ידי מורי הדרך המוסמכים, בהיקף כולל של 25 מיליון ש"ח, כאשר חלקו של המשרד 10 מיליון ש"ח ו-15 מיליון ש"ח מתקציב משרד האוצר.

6. המשרד החל את פרויקט הסיורים מול רט"ג בחודש נובמבר 2020 בהיקף של 10 מיליון ש"ח אשר הועברו לרט"ג באמצעות מערכת השתתפויות. במהלך השנה החולפת, במסגרת זו, בוצעו מעל ל-5,000 סיורים והועסקו כ-1,350 מורי דרך. התקבלו הדים ומשובים חיוביים אודות הסיורים הן מצד הציבור והן מצד מורי הדרך. תקציב זה נוצל במלואו, והמשרד מעוניין לשמר את הפעילות וליצור המשכיות ורציפות.

7. על כן, המשרד מבקש להמשיך וליזום סיורים מודרכים בהיקף של 10 מיליון ש"ח לשנת 2022.

8. במענה לשאלות ועדת הפטור התקבלה הבהרה מהלשכה המשפטית של המשרד, כי לשון סעיף 6 לחוק אינה מגבילה את פעילות רט"ג רק לשטחי הגנים הלאומיים ושמורות הטבע וכי היא מוסמכת לבצע פעולות של הגנה "על ערכי הטבע והמורשת, לפקח על שמירתם ולטפח אותם" גם שלא בשטחים האמורים. לאור האמור ניתן להתקשר עם רט"ג לביצוע הסיורים האמורים, גם מחוץ לשטחי הגנים הלאומיים ושמורות הטבע, מכוח תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.

9. בנוסף הבהירה הלשכה המשפטית של המשרד, כי בהתקשרות מתקיימים התנאים האמורים בפסקאות (1) ו-(2) שבפסקה (5) (א) לתקנות חובת המכרזים - רט"ג התחייבה בהסכם כי התקשרויותיה עם מורי הדרך ייעשו באמצעות קול קורא ובכפוף לאמות מידה שוויוניות וכי כל התקשרות נוספת שלה שנובעת מההתקשרות מול המשרד תיעשה במכרז.

10. כמו כן, לדעת היחידה המקצועית והלשכה המשפטית במשרד אין גוף ממשלתי אחר או תאגיד שהוקם מכוח חוק המתאים לבצע פרויקט מסוג זה, בסדר גודל כזה מלבד רשות הטבע והגנים.

11. כמו כן הבהיר המשרד כי על מנת להבטיח הקצאה שוויונית של תקציב הפרויקט, הבחירה במורי הדרך שינחו את הסיורים, תעשה בקולות קוראים שתפרסם רט"ג, בהם תנאי סף שנקבעו על ידי המשרד. כן הובהר כי כל מורה דרך שיעמוד בתנאי הסף יקבל מכסה של מספר הדרכות.

12. בנוסף עדכן המשרד כי לאחר קיום מו"מ עם רט"ג, נקבעה התקורה שתשולם לרט"ג לטובת ניהול הפרויקט, כתלות במשתנים - מספר ימי הדרכה ומספר הרשויות המשתתפות בפרויקט.

13. בהחלטת הממשלה נקבע כי יוקצה סכום של 25 מיליון ש"ח לטובת מימון תשלום למורי דרך עבור ביצוע סיורים. בשלב זה בתקציב משרד התיירות תוקצבו 10 מלש"ח. לגבי הסכום הנותר בסך 15 מלש"ח, עדיין לא הוחלט האם הוא יתוקצב במשרד התיירות, להרחבת ההתקשרות עם רט"ג, או שיתוקצב במשרדים האחרים (לדוגמה: משרד הקליטה עבור מימון סיורים לעולים, משרד לשוויון חברתי עבור מימון סיורים לאוכלוסייה המבוגרת וכדומה).

14. אם וכאשר יוחלט על אופן תקצוב הסכום הנוסף, יוחלט בהתאם על אופן הרחבת ההתקשרות עם רט"ג. אם יתוקצב במשרד, ההרחבה תיעשה ע"י המשרד בתקציב הנוסף. אם יתוקצב במשרדים אחרים, ההמלצה היא שהתקציב יועבר בהשתתפות למשרד התיירות ומשרד התיירות ירחיב את ההתקשרות. במידה ותורחב ההתקשרות, יסוכם עם הרט"ג גם שיעור התקורה לגבי סכומי ההרחבה.

15. מר אורי הדר, רפרנט משרדים כלכליים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

## מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000004197 לעיל,  
לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.